

UCHWAŁA Nr X/89/15
RADY GMINY TOPÓLKA
z dnia 22 grudnia 2015r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Topólka na rok 2016.

Na podstawie art. 4 (1) ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U z 2015 roku poz. 1286, poz. 1916) art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U z 2012r. poz. 124, z 2015 r. poz. 28, poz. 875) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r. poz. 1515),

uchwala się, co następuje:

§1. Przyjąć Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Topólka na rok 2016, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§3.1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2016r.

2. Uchwała podlega padaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Topólka.

Przewodniczący
Rady Gminy Topólka
Stanisław Borkowski

Załącznik do Uchwały Nr/89/15 Rady Gminy Topólka z dnia 22 grudnia 2015r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Topólka na rok 2016.

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ
GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII
W GMINIE TOPÓLKA W 2016 r.

Podstawą opracowania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Topólka na rok 2016 zwanego dalej " Programem" jest ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r., poz.1286z późn.zm.) oraz ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. poz. 124 z późn. zm.).

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy. Realizatorem Programu jest pełnomocnik powołany przez Wójta Gminy. Problem uzależnienia od alkoholu, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych mimo podejmowanych od wielu lat działań mających na celu zwiększenie świadomości na temat konsekwencji nadużywania środków psychoaktywnych stale utrzymuje tendencję wzrostową. Nadużywanie alkoholu to nie tylko szkody zdrowotne, także społeczne takie jak: naruszenie zasad bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie. Zjawiska alkoholizmu i narkomanii budzą duże emocje opinii publicznej.

Program opracowany dla terenu gminy Topólka jest kontynuacją gminnych programów przyjmowanych do realizacji w latach poprzednich. Stanowi wytyczne do podejmowania szeroko zakrojonych działań i przedsięwzięć w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania przemocy w rodzinie i przeciwdziałania narkomanii.



Celem Programu jest minimalizacja szkód społecznych i indywidualnych wynikających z nadużywania alkoholu, czyli działania z zakresu zapobiegania powstawaniu nowych problemów alkoholowych i narkomanii, tworzenie warunków do rozwiązywania występujących na terenie gminy problemów związanych z piciem alkoholu i zażywaniem innych używek oraz promowanie trzeźwości i wolności od narkotyków. Celem Programu jest również promocja zdrowego stylu życia wolnego od alkoholu i innych środków uzależniających, wzrost świadomości wśród mieszkańców gminy na temat skutków spożywania alkoholu oraz wychowanie dzieci i młodzieży w duchu trzeźwości i odpowiedzialności.

Konsumpcja nadmiernych ilości alkoholu oraz zażywanie narkotyków powoduje uzależnienie organizmu osób ich zażywających. Wpływa negatywnie na ich własne zdrowie, zachowanie, życie ich rodzin i innych ludzi z otoczenia, w którym żyją i funkcjonują zawodowo i społecznie. Alkohol i narkotyki mają również negatywny wpływ na relacje w stosunkach międzyludzkich szczególnie w małych społecznościach. Alkoholizm czy narkomania to choroba, która rozwija się latami i niepostrzeżenie. Ponieważ alkohol od zarania dziejów zajmuje trwałe miejsce w życiu człowieka, towarzysząc mu w różnych okolicznościach i służąc do określonych celów, problemy związane z jego używaniem i nadużywaniem występowały i występować będą w mniejszym lub większym stopniu w każdej społeczności. Dodatkowym i coraz powszechniejszym zjawiskiem staje się używanie, w szczególności przez dzieci i młodzież innych środków odurzających, w tym tzw. narkotyków miękkich. Panujące powszechnie przekonanie, że owe specyfiki nie doprowadzają do uzależnienia skutkuje coraz większą rzeszą chętnych do eksperymentowania z nimi.

W obecnej dobie nie zastanawiamy się już, czy warto pomagać osobom, rodzinom z problemem alkoholowym, a w szczególności dzieciom z rodzin dotkniętych chorobą alkoholową, ale jak to zrobić szybciej, skuteczniej efektywniej. Pomagać tzn. nie tylko minimalizować skutki alkoholizmu czy narkomanii, ale pomagać to przede wszystkim zapobiegać, czyli edukować, uświadamiać, wskazywać alternatywne sposoby spędzania wolnego czasu, radzenia sobie z sytuacją trudną konfliktową, wskazywać jak skutecznie bez używek rozładować napięcie i rodzącą się agresję. Pomagać to również wspierać młodych ludzi w kształtowaniu prawidłowych postaw osobowościowych, aby nie było potrzebne „podpieranie się” substancjami uzależniającymi. Uczenie umiejętności mówienia „nie” w sytuacjach, gdy młody człowiek jest poddany presji otoczenia.

Jak co roku, również w 2016 będziemy podejmować takie działania, które obniżają szkody wywoływane i powodowane przez nadmierne spożywanie napojów alkoholowych i narkotyków, a także promować zdrowy tryb życia.

I. ANALIZA POTRZEB W ZAKRESIE ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII.

Gmina Topólka jest gminą rolniczą z funkcją turystyczną. Na jej terenie działają podstawowe instytucje administracyjne i gospodarcze o niewielkim stanie zatrudnienia. Są to: Urząd Gminy, 2 szkoły podstawowe, 1 gimnazjum, oddział Kujawsko-Dobrzyńskiego Banku Spółdzielczego, Zakład Opieki Zdrowotnej, Spółdzielnia Świt, 3 większe zakłady produkcyjno-handlowe. Głównym źródłem utrzymania jest praca we własnych gospodarstwach rolnych. Z pracy w rolnictwie utrzymuje się około 1860 osób, z rent i emerytur około 1320 osób, bezrobotni stanowią grupę około 300 osób ze zmiennym stanem w zakresie poszukiwania pracy.

Gminę zamieszkuje ogółem 5069 mieszkańców – 2504 kobiet i 2565 mężczyzn.

Młodzieży zamieszkującej gminę mamy:

w grupie wiekowej od 15-17 lat – 164 osoby

od 18-19 lat – 135 osób

Są to grupy wiekowe młodzieży najbardziej podatne na kontakt z napojami alkoholowymi i narkotykami, w których występują pierwsze objawy picia napojów alkoholowych najczęściej piwa i wina oraz zażywania narkotyków.

Przyjmuje się na podstawie obserwacji, że w tej grupie młodzieży szkolnej do 15 lat stanowiącej 475 osób, z alkoholem ma kontakt około 40 osób.

Ocenia się, że na terenie gminy wśród osób z grupy dorosłych jest:

-około 100 osób uzależnionych od alkoholu

-około 250 osób nadużywających napojów alkoholowych

-około 500 osób współuzależnionych

Notowane są pojedyncze przypadki bitych kobiet przez uzależnionych od alkoholu mężów. W roku jest prowadzona interwencja Policji średnio w 6 przypadkach znęcania się nad rodziną.

Na leczenie odwykowe kieruje się do 5 osób na podstawie postanowienia sądowego. Z własnej woli po rozmowach interwencyjno-motywujących leczenie podejmuje rocznie do 10 osób. W miejscach publicznych nie notuje się agresywnych zachowań po spożyciu

alkoholu. Występują tu sporadyczne przypadki. Większość agresywnych zachowań występuje w lokalach sezonowych nad jeziorami w Głuszynku i Orłu, w miejscowościach, w których w okresie letnim goszczą turyści z poza gminy licznie przebywający nad naszymi jeziorami.

Na imprezy organizowane na terenie gminy wydaje się zezwolenia jednorazowe na sprzedaż napojów zawierających do 4,5% alkoholu i piwa po spełnieniu warunków bezpieczeństwa i ochrony imprezy.

Przestrzega się limitu ilości 25 punktów sprzedaży alkoholu z przeznaczeniem do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz limitu 25 punktów sprzedaży alkoholu z przeznaczeniem do spożycia w miejscu sprzedaży uchwalonego przez Radę Gminy.

Na terenie gminy znajduje się 20 punktów ze sprzedażą napojów alkoholowych z tego:

- 6 punktów ze sprzedażą napojów alkoholowych z przeznaczeniem do spożycia w miejscu sprzedaży,
- 14 punktów ze sprzedażą napojów alkoholowych z przeznaczeniem do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Do listopada 2015 r. wydano ogółem 12 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w tym do spożycia poza miejscem sprzedaży 4 zezwolenia.

Na imprezy organizowane na terenie gminy wydano ogółem 4 jednorazowe zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5 % alkoholu oraz na piwo, wydane zostały przedsiębiorcom.

Na terenie gminy nie działają stowarzyszenia i kluby antyalkoholowe ani antynarkotykowe. Nie działają także instytucje służby zdrowia prowadzące terapię uzależnień. Korzystamy i nadal będziemy korzystać z usług Oddziału Terapii Uzależnień w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Radziejowie, w Szpitalu dla Nerwowo i Psychicznie Chorych w Świeciu, czy w placówce w Czerniewicach k/Torunia.

II. ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU.

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od narkotyków i alkoholu.

Realizacja tego zadania będzie się odbywać poprzez:

- 1) podnoszenie kwalifikacji pracowników służby zdrowia i osób zajmujących się terapią uzależnień,
- 2) finansowanie zajęć terapeutycznych dla pacjentów uzależnionych,



3) działalność informacyjną skierowaną do społeczności lokalnej na temat możliwości korzystania z pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych od alkoholu.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

Realizacja tego zadania powinna odbywać się poprzez:

- 1) podejmowanie czynności zmierzających do objęcia leczeniem odwykowym osób uzależnionych od alkoholu,
- 2) udostępnianie działalności punktu konsultacyjnego,
- 3) edukację publiczną w zakresie profilaktyki, uzależnień alkoholowych i narkotykowych, oraz przemocy w rodzinie (ulotki, broszury, itp.),
- 4) pomoc psychologiczna i socjoterapeutyczna dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym w szczególności poprzez pomoc w organizowaniu spędzania wolnego czasu.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych w szczególności dla dzieci i młodzieży w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych.

Realizacja tego zadania powinna odbywać się poprzez:

- 1) wspieranie i finansowanie szkolnych i gminnych programów profilaktycznych ze szczególnym uwzględnieniem prowadzenia pozalekcyjnych zajęć sportowych oraz zajęć w zakresie zaspokojenia potrzeb kulturalnych,
- 2) profilaktykę i promocję zdrowego stylu życia poprzez udział w ogólnopolskich kampaniach profilaktycznych,
- 3) wspieranie sołeckich programów i przedsięwzięć profilaktycznych promujących trzeźwy i bezpieczny sposób spędzania wolnego czasu, w szczególności działalności świetlic sołeckich i działań długofalowych mających na celu zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży,
- 4) prowadzenie i organizowanie konkursów dla dzieci szkół podstawowych i gimnazjum poświęconych profilaktyce i rozwiązywaniu problemów alkoholowych oraz narkomanii np. zakup nagród oraz materiałów potrzebnych do zrealizowania konkursu,
- 5) organizowanie i dofinansowanie imprez z okazji Dnia Dziecka realizowanych przez szkoły i świetlice wiejskie,



- 6) prowadzenie kampanii informacyjno-edukacyjnej na tematy związane z problematyką uzależnień w szczególności alkoholową i narkotykową,
- 7) inspirowanie i wspieranie lokalnych imprez, kampanii edukacyjnych, przedstawień teatralnych i konkursów o tematyce przeciwdziałania uzależnieniom,
- 8) zakup materiałów profilaktycznych- prasy, broszur, pomocy dydaktycznych z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

4. Wspomaganie wszelkiej działalności służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkotykowych.

Realizacja tego zadania powinna odbywać się poprzez:

- 1) Dofinansowanie działalności organizacji i osób wykonujących zadania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii,
- 2) Organizowanie i finansowanie szkoleń przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się w swojej pracy z osobami z problemem alkoholowym i narkotykowym i członkami ich rodzin, również członków GKRPA w zakresie tematyki uzależnień,
- 3) finansowanie zakupów, usług oraz sprzętu niezbędnego do realizacji działań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- 4) współpraca z pracownikami socjalnymi mająca na celu wyłonienie osób uzależnionych i współuzależnionych,
- 5) dofinansowanie bieżącej działalności specjalistycznych miejsc pomocy dla ofiar przemocy domowej (dorosłych i dzieci) takich jak punkty konsultacyjne dla ofiar przemocy w rodzinie oraz telefonów zaufania dla ofiar przemocy w rodzinie.

5. Przestrzeganie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży i podawanie napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrolę zasad obrotu napojami.

Na terenie Gminy Topólka ustala się zasady, jak niżej:

- 1) ogólne zasady wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie działalności sprzedaży napojów alkoholowych określa ustawa



- 2) zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wydaje się na czas oznaczony nie dłuższy niż 5 lat
 - 3) kontrolę przestrzegania zasad sprzedaży i podawania napojów alkoholowych prowadzi Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Posterunek Policji w Topólce
 - czynności kontrolne podejmowane są z inicjatywy podmiotów określonych w pkt. 3 albo w wyniku powzięcia wiadomości o naruszeniu zasad sprzedaży.
6. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
- 1) wynagrodzenie członka komisji ustala się w wysokości 8% , zaś dla przewodniczącego komisji ustala się wynagrodzenie w wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę naliczanego pracownikom w pełnym wymiarze czasu pracy, ustalonego wg odrębnych przepisów za jedno posiedzenie lub przeprowadzenie czynności kontrolnych,
 - 2) podstawą wypłaty wynagrodzeń za udział w posiedzeniu komisji są listy obecności posiedzeń Komisji.
 - 3) członkom Komisji przysługuje zwrot kosztów podróży ustalonych dla pracowników- z wyłączeniem dojazdów na posiedzenie komisji,

III. ZASADY FINANSOWANIA PROGRAMU

Finansowanie realizacji zadań niniejszego Programu będzie dokonywane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych , wnoszonych przez prowadzące sprzedaż podmioty gospodarcze.



IV. PODZIAŁ ZADAŃ I ŚRODKÓW FINANSOWYCH.

W 2016 r. planuje się prowadzenie i finansowanie następujących zadań Programu:

Dział budżetu	Rozdział budżetu	Paragraf	Nazwa podziałki klasyfikacji budżetu	Plan wydatków na 2016 r.
851			OCHRONA ZDROWIA	73.500,00
	85153		Zwalczanie narkomanii	2.000,00
		4210	Zakup materiałów i wyposażenia -prowadzenie i organizowanie konkursów poświęconych profilaktyce narkomanii	1.000,00
		4300	Zakup usług pozostałych -prowadzenie kampanii informacyjno-edukacyjnej na tematy związane z narkomanią	1.000,00
	85154		Przeciwdziałanie Alkoholizmowi	71. 500,00
		2330	Dotacje celowe przekazane do samorząd województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień(umów) między j.s.t.	300,00
		4170	Wynagrodzenia bezosobowe - wynagrodzenia członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	19. 000,00
		4210	Zakup materiałów i wyposażenia - finansowanie działalność informacyjnej dotycząca możliwości korzystania z pomocy terapeutycznej - finansowanie czynności zmierzających do objęcia leczeniem odwykowym osób uzależnionych -edukacja publiczna w zakresie profilaktyki, zakup ulotek broszur itp. -finansowanie udziału w ogólnopolskich kampaniach profilaktycznych -prowadzenie i organizowanie konkursów dla dzieci szkół podstawowych i gimnazjum poświęconych profilaktyce i rozwiązywaniu problemów alkoholowych np. zakup nagród oraz materiałów potrzebnych do zrealizowania konkursu, -organizowanie i dofinansowanie imprez z okazji Dnia Dziecka realizowanych przez szkoły i świetlice wiejskie,	24. 200,00

		<p>-prowadzenie kampanii informacyjno- edukacyjnej na tematy związane z problematyką uzależnień</p> <p>-zakup materiałów profilaktycznych- prasy, broszur, pomocy dydaktycznych z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych</p> <p>- finansowanie zakupu materiałów oraz sprzętu niezbędnego do realizacji zadań Komisji,</p> <p>- dofinansowanie bieżącej działalności specjalistycznych miejsc pomocy dla ofiar przemocy domowej</p>	
	4300	Zakup usług pozostałych	20.000,00
		<p>- podnoszenie kwalifikacji pracowników służby zdrowia i osób zajmujących się terapią uzależnień</p> <p>-finansowanie zajęć terapeutycznych dla pacjentów uzależnionych</p> <p>-udostępnianie działalności punktu konsultacyjnego</p> <p>- finansowanie pomocy psychologicznej i socjoterapeutycznej dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowymi</p> <p>-wspieranie i finansowanie szkolnych i gminnych programów profilaktycznych ze szczególnym uwzględnieniem prowadzenia pozalekcyjnych zajęć sportowych oraz zajęć w zakresie zaspokojenia potrzeb kulturalnych</p> <p>-inspirowanie i wspieranie lokalnych imprez, kampanii edukacyjnych, przedstawię teatralnych i konkursów o tematyce przeciwdziałania uzależnieniom,</p> <p>-dofinansowanie działalności organizacji i osób wykonujących zadania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych</p> <p>-organizowanie i finansowanie szkoleń przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się w swojej pracy z osobami z problemem alkoholowym również członków GKRPA w zakresie tematyki uzależnień,</p>	
	4410	Podróże służbowe krajowe	1.000,00
	4700	Szkolenia pracownicze	1.000,00
	6060	Wydatki na zakupy inwestycyjne - zakup projektora multimedialnego	6.000,00

Ogółem na realizację zadań Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii planuje się przeznaczyć kwotę 73.500 złotych zgodnie z przyjętym planem w Budżecie Gminy Topólka na 2016 r. Wielkość, tę stanowią niewykorzystane środki z lat ubiegłych oraz środki w wysokości 55.000,00 zł jakie zakłada się uzyskać z wpływów z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w 2016 r.

Sporządziła: Izabela Nazdrowicz

Przewodniczący
Rady Gminy Topólka

Stanisław Borkowski

Uzasadnienie

Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawą o przeciwdziałaniu narkomanii prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii należy do zadań własnych gminy.

Realizacja tych zadań prowadzona jest w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii uchwalonego corocznie przez Radę Gminy Topólka równocześnie z uchwaleniem budżetu.

Przyjęcie przez Radę Gminy w Topólce wymienionego Programu przyczyni się do prowadzenia spójnych działań mających na celu: zmniejszenie populacji osób pijących alkohol w sposób szkodliwy i ryzykowny, zmniejszenie ilości i częstotliwości spożywania alkoholu przez młodzież oraz podwyższenie wieku inicjacji alkoholowej, ograniczenie dzieciom i młodzieży dostępu do substancji psychoaktywnych, zwiększenie dostępności profesjonalnych działań terapeutycznych i pomocowych osobom uzależnionym i ich rodzinom, reintegrację społeczną i zawodową osób z problemami uzależnień i ich rodzin, ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego i przemocy domowej wywołanych przez alkohol, zmniejszenie zagrożeń bezpieczeństwa i porządku publicznego powodowanych przez osoby nietrzeźwe.

Wobec powyższego wnoszę o podjęcie przez Radę Gminy Topólka przedłożonej uchwały.

Przewodniczący
Rady Gminy Topólka
Stanisław Borowski