

Uchwała Nr 14/P/ 2017
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2017 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Topólka na 2018 rok

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Topólka na 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Topólka zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. 2077 - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Topólka na 2018 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków budżetu, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z finansowaniem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej Gminy Topólka na 2018 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 23.324.600,00 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w kwocie 21.079.100,00 zł oraz majątkowych w kwocie 2.245.500,00 zł, w tym z tytułu środków na finansowanie wydatków realizowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej 2.205.500,00 zł.
- łączną kwotę wydatków budżetu w wysokości 24.049.600,00 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 19.848.000,00 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 4.201.600,00 zł.
- wynik budżetu – deficyt w wysokości 725.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z kredytów,
- łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 1.000.000,00 zł oraz rozchodów budżetu w wysokości 275.000,00 zł,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz przejściowego deficytu budżetu,

W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (tzw. nadwyżkę operacyjną), co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano obligatoryjne rezerwy ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Kwota zaplanowanej w wydatkach rezerwy ogólnej mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 209).

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki dotyczące planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznacza się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z organizacją

i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi. Z zapisu tego wynika, iż dochody nie pokrywają w całości zaplanowanych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego na 2018 rok. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecznym (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Topólka, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący do końca 2017 roku, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Topólka spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Halina Strzelecka

Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy